VESTFOLD FYLKESKOMMUNE

Notat

Regionalsektoren
Plan- og samferdselsseksjonen

Dato
21.12.2011

Referanse
201100335-88

Saksbehandler
Rune Kippersund / 33344071

Til
Kommunene og regionale myndigheter i Vestfold
Andre høringsparter

Regional plan for bærekraftig arealpolitikk - prosess for å lage plankart og informasjon/dialog i høringsfasen

Notatet beskriver to prosesser:
- arbeidet med å lage plankartet for RPBA
- aktiviteter som gjelder informasjon og dialog i høringen av mål, strategier og retningslinjer med høringsfrist 27. april 2011.

I møter med kommunene om plankart for RPBA blir også prioriteringskriterier for handlingsprogram for fylkesvegnettet tatt opp.

Det skal lages handlingsprogram for RPBA. Denne er ikke omtalt i dette notatet. Det vil bli invitert til medvirkning om handlingsprogrammet på nyåret.

Arbeidet med RPBA gjennom vinter og vår 2012 tar utgangspunkt i Fylkestingets vedtak av 13. desember om å sende høringsforslag med mål, strategier og retningslinjer på høring. Vedtaket er i seks punkter, jf. høringsbrev, og understreker behovet for fortsatt felles prosess om å utvikle den regionale planen for bærekraftig arealpolitikk. Arbeidsprosessene forventes å munne ut i felles sak for Fylkestinget i juni 2012.

Møter
Fylkeskommunen ønsker å gjennomføre faglig-administrative møter med den enkelte kommune og andre regionale myndigheter i ukene 4 – 7 i 2011. Nedenfor er satt opp et forslag til møtedatoer. Hensikten med møtene er omtalt i eget avsnitt.

24. januar kl. 09:00 – 11:30	Svelvik
24. januar kl. 12:30 – 15:00	Sande
25. januar kl. 09:00 – 11:30	Hof
25. januar kl. 12:30 – 15:00	Re
31. januar kl. 09:00 – 11:30	Holmestrand
31. januar kl. 12:30 – 15:00	Horten
1. februar kl. 09:00 – 11:30	Tjøme
1. februar kl. 12:30 – 15:00	Nøtterøy
8. februar kl. 09:00 – 11:30	Tønsberg
8. februar kl. 12:30 – 15:00	Andebu
14. februar kl. 09:00 – 11:30	Stokke
14. februar kl. 12:30 – 15:00	Sandefjord
15: februar kl. 09:00 – 11:30	Lardal
15: februar kl. 12:30 – 15:00	Larvik
17. februar kl. 09:00 – 11:30	Reserve
17. februar kl. 12:30 – 15:00	Reserve

Dersom disse tidspunktene ikke passer – heller ikke reservetidspunktene – finnes nye tidspunkter innenfor denne tidsrammen.

Arbeidsprosess for å lage plankart
Vi deler opp arbeidet i sju faser med en tidsplan som beskrevet under:

Tid	Fase
T.o.m. uke 2 Fram til 10. januar 2012	**I. Forarbeid.** Avklare prosessopplegg. Gjøre ferdig beregninger av arealbehov.
Uke 1 – 7 2. januar til 17. februar.	**II. Alternativutvikling.** VFK, kommunene og andre regionale myndigheter utvikler sine alternativ/innspill til langsiktige utbyggingsgrenser.
Uke 4 – 7 23. januar til 17. februar	**III. Kommunemøter. Kombinert møte om handlingsprogram for fylkesvegnettet og plankart for RPBA.** Egen tidsplan. Presentasjon av alternativer for plankart. Presentasjon og drøfting av prioriteringskriterier for handlingsprogram for fylkesvegnettet.
Uke 9 – 10 27. feb – 9. mars.	**IV. Verkstedfase. Kommunene inviteres til verksteder for bearbeiding av alternativer.** Bilaterale verkstedøkter.
Uke 11 – 13 12. mars – 30. mars	**V. Forankrings- og drøftingsfase.** Møte i prosjektgruppe (rådmenn) 16. mars kl. 11.00 Møte i styringsgruppe (ordførere) 29. mars kl. 13.00
Uke 15 – 17 10. april - 27. april	**VI. Dialog og bearbeiding**. Dialog mellom enkeltkommuner og regionale myndigheter.
Uke 18 – 20 30. april – 20. mai	**VII. Ferdiggjøring.** Møte i prosjektgruppe (rådmenn) 9. mai kl. 11.00 Møte i styringsgruppe (ordførere) 16. mai kl. 12.00

Arbeidet med å lage plankart skal skje i nært samarbeid mellom fylkeskommunen som planmyndighet, regional kulturminnemyndighet, kommunene og de mest berørte regionale statsetater, det vil si landbruksavdelingen og miljøvernavdelingen hos fylkesmannen, statens vegvesen og jernbaneverket.

Det legges opp en arbeidsprosess som tar utgangspunkt i en faglig tilnærming. I tilfeller der det kommer fram avvikende faglige synspunkt løftes uenighet til en avklaring på ledelsesnivå administrativt/politisk. RPBA-prosessen er basert på at partene skal komme til enighet. Uenigheter avklares og tydeliggjøres og føres fram til drøftinger på relevant nivå, før endelig vedtak fattes.

I dette notatet gis en planleggingsramme for arbeidsopplegget. Opplegget vil så langt mulig bli tilpasset behov som oppstår underveis, og ønsker fra de enkelte partene. Kommunene kan planlegge sitt forankringsopplegg med utgangspunkt i denne timeplanen.

Fase I og II. Forarbeid og alternativutvikling.
Arbeidet tar utgangspunkt i følgende grunnlag:

- Diskusjonsgrunnlag for plankart som følger som utrykt vedlegg til høringsforslaget for mål, strategier og retningslinjer.
- Temakartene som er utarbeidet i RPBA, som grunnlag for å vurdere arealverdier og arealkonflikter.
- Det beregnes arealbehov for boliger for den enkelte kommune med utgangspunkt i:

- Retningslinjene i høringsforslaget om arealutnyttelse (3.2.) med beskrivelse av beregningsgrunnlag for arealene innenfor langsiktige utbyggingsgrenser.
- Befolkningsprognose med kommunevalgte vekstfaktorer.
- Informasjon fra kommunene om «reserveareal», d.v.s. uregulerte områder avsatt i kommuneplan, og regulerte områder som ikke er bebygd.

Kommunene får tilsendt resultat av arealberegningene senest 10. januar. Dette er utgangspunkt for å tegne langsiktige utbyggingsgrenser for byer og tettsteder, jf. diskusjonsgrunnlag for plankart. Kommunene og regionale myndigheter utvikler alternativer som legges fram i kommunemøtene.

Fase III – kommunemøtene

Kommunemøtene om plankart for RPBA samkjøres med orientering for kommunene om arbeidet med handlingsprogram for fylkesvegnettet og prioriteringskriteriene her. Fylkeskommunens begrunnelse for dette er dels å få en effektiv tidsbruk, dels å sikre god sammenheng mellom areal- og transportplanlegging i RPBA.

Det forutsettes at møtene finner sted i kommunene. Om ønskelig kan fylkeskommunen arrangere møtet. Timeplan for kommunemøtene: se side 1.

Fra fylkeskommunens side vil følgende fag- og ansvarsområder være representert:
- Seksjonsledelse plan og samferdsel
- RPBA-sekretariatet
- Kulturarv
- Kommuneplanlegging
- Samferdsel

Det forventes at fylkesmannen og statens vegvesen deltar med fagpersoner på møtene.
Fra kommunene er det ønskelig med fagansvarlige på områdene areal- og transportplanlegging.

På møterommet må det være tilgang til prosjektor med god fargegjengivelse.

Dagsorden og ønsket resultat
Dagsorden deles i to:
- Plankart for RPBA
- Handlingsprogram for fylkesvegnettet.

Plankart-delen har til hensikt å få på bordet ulike mulige løsninger på langsiktige utbyggingsgrenser som omfatter det arealer som beregningene viser at det er behov for. Arealberegningene drøftes og avklares. Drøftinger av alternativer har til formål å få fram ulike sider ved alternativene som grunnlag for videre utredning og bearbeiding.

Fylkesvegdelen handler om å presentere prosessen med arbeidet med handlingsprogram for fylkesvegnettet og spesielt arbeidet med prioriteringskriterier og eventuelt spleiselag. Det legges opp til en drøfting av kriteriesettet og hvordan de sammenfaller med kommunenes vurderinger. Kriteriesettet vil bli sendt ut i god tid før møtene.

Fase IV Verksted – bearbeiding av alternativer

Fylkeskommunen arrangerer verksteder der fagpersoner fra kommunene, fylkeskommunen og regionale statlige etater ser på muligheter for å bearbeide og samarbeide alternativene for den enkelte kommune. Verkstedene arrangeres kommunevis eller med flere kommuner sammen.

Aktuelle dager for verksteder: 28., 29. februar, 1. mars, 6., 7. og 8. mars.

Fase V: Forankring- og drøfting i prosjektorgan

Resultater av møter med kommunene og bearbeiding i verkstedene legges fram for prosjektgruppen og styringsgruppen for drøfting og avveiing av hva som er viktige og mindre

viktige spørsmål å få avklart på regionalt nivå. I samme møte settes av tid til drøftinger av høringsforslaget på mål, strategier og retningslinjer.
Møtetider:

- Møte i prosjektgruppe (rådmenn) 16. mars kl. 11.00
- Møte i styringsgruppe (ordførere) 29. mars kl. 13.00

Fase VI: Dialog og bearbeiding

Ut fra signaler i prosjektgruppe og styringsgruppe gjennomføres dialog med ulike parter om de gjenværende identifiserte uløste sakene til plankartet. Drøftinger skjer på ledelsesnivå for så langt det er mulig å få til omforente løsninger før det utarbeides et høringsforslag.

Fase VII: Ferdiggjøring

Fylkesadministrasjonen gjør ferdig sitt forslag til plankart for RPBA. Det legges opp til drøftinger med fylkesmannen/statens vegvesen og enkeltkommuner om de siste justeringer. Det legges opp til møter i prosjektgruppe og styringsgruppe for å avstemme et helhetlig forslag. På disse møtene vil også høringsinnspillene til mål, strategier og retningslinjer være tema.
Møtetider:

- Møte i prosjektgruppe (rådmenn) 9. mai kl. 11.00
- Møte i styringsgruppe (ordførere) 16. mai kl. 12.00

Politisk forankring i kommunene

Kommunene vil velge ulike framgangsmåter for å sikre politisk forankring av innspill til plankart. En måte er å ta dette opp i tilknytning til behandling av høringsinnspill til mål, strategier og retningslinjer. Andre framgangsmåter kan basere seg på drøftinger/verksted i politiske organ med mer uformelle innspill til fylkesadministrasjonen.

Informasjon og dialog i høringen av mål, strategier og retningslinjer

Fylkesadministrasjonen vil på egenhånd til å ta initiativ til ett eller flere informasjons- og dialogmøter om høringsforslaget til mål, strategier og retningslinjer for RPBA. Tidspunkt er ikke fastlagt.

Fram til utarbeidelse av bearbeidet planforslag og framleggelse av sak for Fylkestinget i juni, er det lagt opp til to møter i hhv styringsgruppe og prosjektgruppe for RPBA (mars og mai, se oversikt ovenfor).

I tillegg vil fylkesadministrasjonen stille opp med informasjon og prosessopplegg etter ønsker fra kommuner og andre. Det er sterkt ønskelig at kommunene tar initiativ til dette, for å sikre bred forankring av prosessen. Fylkesadministrasjonen samarbeider gjerne om å planlegge slike møter. Dette gjelder enten møtet er i kommunale organ eller det er åpne møter. Mange steder vil det være gunstig om kommunen går sammen med næringsforening og andre organisasjoner om å arrangere informasjons/dialogmøter. En mulighet er å samkjøre informasjon/dialog om mål, strategier og retningslinjer med en drøfting av plankart for RPBA for den enkelte kommune, eventuelt flere kommuner sammen. Løsninger må tilpasses den enkelte kommune og de fora det er kultur for å bruke.

Vi ser fram til et konstruktivt samarbeid både om utarbeidelse av plankart og høringen av mål, strategier og retningslinjer.

Rune Kippersund